



АДМИНИСТРАЦИЯ
ХАБАРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.12.2024 № 2097

г. Хабаровск

Об основных направлениях долговой политики Хабаровского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов

В целях эффективного управления муниципальным долгом Хабаровского муниципального района Хабаровского края, администрация Хабаровского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Хабаровского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края от 21.12.2023 № 1908 «Об основных направлениях долговой политики Хабаровского муниципального района Хабаровского края на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов».

3. Управлению по обеспечению деятельности администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края (Бокач А.В.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в сетевом издании «Официальный интернет-портал нормативных правовых актов Хабаровского края» (laws.khv.gov.ru) и опубликовать в информационном бюллетене «Вестник Хабаровского района».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника Финансового управления администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края Гусеву О.А.

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования) и распространяется на правоотношения, возникающие с 01.01.2025..

Глава района



С.А. Будкин

053968 *

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Хабаровского муниципального
района Хабаровского края
от 19.12.2024 № 2094

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ долговой политики Хабаровского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Хабаровского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов определяют цели и приоритеты деятельности администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края (далее – администрация района) в области управления муниципальным долгом Хабаровского муниципального района Хабаровского края (далее – район), основаны на необходимости поддержания объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения районом обязательств по его погашению и обслуживанию и, при этом, позволяющем решать неотложные задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и Указах Президента Российской Федерации, а также в основных направлениях деятельности администрации района.

2. Итоги реализации долговой политики района

С 2019 года в рамках постановления администрации района от 01.10.2019 № 1218 «О программе оздоровления муниципальных финансов Хабаровского муниципального района Хабаровского края на период до 2027 года» администрацией района реализуется Программа оздоровления муниципальных финансов района на период до 2027 года и План мероприятий по росту доходного потенциала района, оптимизации расходов бюджета района и совершенствованию долговой политики района на период до 2027 года. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства выполняются показатели (индикаторы) соответствия объема муниципального долга района и объема расходов на обслуживание муниципального долга района.

По итогам исполнения бюджета Хабаровского муниципального района Хабаровского края (далее – бюджет района) за 2023 год ограничения по уровню дефицита, параметров предельного объема муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, соблюдены.

Сумма муниципального долга по состоянию на 01.01.2024 составляла 22,49 млн. рублей, из них:

- 5,09 млн. рублей долг по бюджетному кредиту, предоставленному министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края

в 2014 году, связан с осуществлением мероприятий по обеспечению поставок топлива;

- 17,40 млн. рублей бюджетный кредит на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении консолидированного бюджета района в 2020 году (далее – бюджетный кредит на покрытие временного кассового разрыва).

Обязательства по погашению бюджетных кредитов выполняются в полном объеме согласно графикам реструктуризации и без нарушения сроков оплаты.

Сложная экономическая ситуация не позволила рассчитывать на полное и своевременное исполнение в 2024 году всех бюджетных обязательств без привлечения заемных средств. Районом были получены бюджетные кредиты для осуществления мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидацией их последствий (далее – бюджетные кредиты для осуществления мероприятий, связанных с предупреждением ЧС):

- в сумме 81,90 млн. рублей для предоставления в форме субсидии муниципальному унитарному предприятию «Новатор» в целях расчета с обществом с ограниченной ответственностью «Межрайтопливо» за поставленное топливо;

- в сумме 20,00 млн. рублей для предоставления бюджету Корфовского городского поселения района в целях оплаты задолженности муниципального унитарного предприятия «Корфовское» перед обществом с ограниченной ответственностью «Генерация» за потребленную тепловую энергию в период январь – апрель 2023 года согласно решению Арбитражного суда от 28.06.2023 по делу № А73-5941/2023. Полученные средства предоставлены в виде бюджетного кредита из бюджета района бюджету Корфовского городского поселения района.

В ноябре 2024 года подписаны соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов на покрытие временного кассового разрыва и для осуществления мероприятий, связанных с предупреждением ЧС с переносом срока погашения задолженности на период с 2025 по 2029 годы ежегодно равными долями с возможностью досрочного погашения.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и порядком проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 11.12.2019 № 530-пр «Об утверждении Порядка проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Хабаровского края» (далее – Порядок), министерством финансов Хабаровского края проведена оценка долговой устойчивости муниципальных образований Хабаровского края. По результатам проведенной оценки район отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В 2024 году продолжена работа по реализации долговой политики

района в рамках эффективного управления муниципальным долгом района с достижением показателей (индикаторов), предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами Хабаровского муниципального района Хабаровского края на период до 2027 года», утвержденной постановлением администрации района от 31.08.2021 № 1051 «Об утверждении муниципальной программы "Управление муниципальными финансами Хабаровского муниципального района Хабаровского края на период до 2027 года"» (далее – муниципальная программа).

Как следствие, ожидаемый на конец 2024 года объем муниципального долга района не превысит предельный объем муниципального долга, установленный решением о бюджете района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Требования бюджетного законодательства Российской Федерации к объему расходов на обслуживание муниципального долга и к структуре муниципального долга района по ожидаемым итогам исполнения бюджета района за 2024 год будут соблюдены.

Показатели долговой нагрузки на бюджет района за 2022 – 2024 годы представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение бюджета района		
		2022 год (факт)	2023 год (факт)	2024 год (план)
1	2	3	4	5
1.	Отношение объема муниципального долга района к общему объему доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц), %	5,078	4,176	3,046
2.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга района в общем объеме расходов бюджета района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	0,001	0,001	0,001

В течение 2024 года расчеты по долговым обязательствам района производятся своевременно и в полном объеме. Возникновения просроченных долговых обязательств района не допущено.

Структура муниципального долга района и расходы на его обслуживание представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование	млн. рублей					
	2022 год (факт)	2023 год (факт)	2024 (оценка) год	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5	6	7
Бюджетные кредиты, привлеченные из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,00	0,00	101,33	0,00	0,00	0,0
Муниципальный долг, всего	28,85	22,49	123,82	99,40	74,97	50,54
Расходы на обслуживание муниципального долга	0,03	0,02	0,06	0,12	0,09	0,07

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2025 – 2027 годы

К основным факторам, определяющим характер и направления долговой политики, будут относиться:

- соблюдение условий дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов;
- выполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала района, оптимизации расходов бюджета района и совершенствованию долговой политики на период до 2027 года, утвержденного постановлением администрации района от 01.10.2019 № 1218 «О программе оздоровления муниципальных финансов Хабаровского муниципального района Хабаровского края на период до 2027 года».

4. Цели и задачи долговой политики района

Основная цель долговой политики района заключается в эффективном управлении муниципальным долгом района, предполагающем поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет района и последующее снижение темпов роста объема долговых обязательств района, а также расходов на обслуживание муниципального долга района.

Умеренная долговая нагрузка на бюджет района означает способность обеспечить исполнение всех принятых расходных обязательств района, сохранив при этом устойчивость бюджета района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ключевыми задачами долговой политики района, направленными на достижение цели долговой политики района (далее – ключевые задачи), являются:

- обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга района при безусловном выполнении принятых расходных обязательств района;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга района;

- обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам района в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств района;

- сокращение рисков наступления гарантийных случаев по предоставленным муниципальным гарантиям района;

- повышение прозрачности управления муниципальным долгом района и доступности информации о муниципальном долге района.

5. Основные направления деятельности по достижению поставленных цели и задач долговой политики района

Реализация долговой политики района будет осуществляться в рамках решения ключевых задач с достижением показателей (индикаторов), предусмотренных муниципальной программой.

Планируется осуществлять мероприятия, направленные на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета района, оптимизацию расходов бюджета района.

Также планируется не допускать принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

Для снижения рисков, связанных с неисполнением юридическими лицами и муниципальными образованиями района обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями района, планируется приостановить предоставление муниципальных гарантий района на период 2025 – 2027 годов.

В целях повышения прозрачности управления муниципальным долгом района и обеспечения доступности информации о муниципальном долге района, планируется осуществлять публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств района путем размещения данной информации на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://khabrayon.khabkrai.ru>.

Повышению долговой устойчивости района будет способствовать реализация районом Программы оздоровления муниципальных финансов района на период до 2027 года, утвержденной постановлением администрации района от 01.10.2019 № 1218 «О программе оздоровления муниципальных финансов Хабаровского муниципального района Хабаровского края на период до 2027 года».

6. Инструменты реализации долговой политики

Перечень инструментов реализации долговой политики района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, сформированный на основании структуры муниципального долга, включает следующие инструменты:

1. Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществом использования данного инструмента являются низкие

процентные ставки, позволяющие сократить расходы бюджета района на обслуживание муниципального долга.

2. Привлечение бюджетных кредитов для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета района.

Использование данного инструмента под 0,1 процентов годовых сроком до 90 дней также позволяет снизить расходы на обслуживание муниципального долга.

7. Потенциальные риски долговой политики района

Основными рисками при реализации долговой политики района являются:

- риск недостаточного поступления доходов в бюджет района на финансирование расходов;

- процентный риск – риск увеличения объема расходов на обслуживание долга вследствие изменения процентных ставок;

- риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществлять на приемлемых условиях новые заимствования для погашения имеющихся долговых обязательств.

С целью снижения указанных выше рисков, реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета района прошлых лет. Также планируется проводить оптимизацию структуры муниципального долга, проведение различных действий с долговыми обязательствами (досрочное погашение).

Учитывая, что привлечение кредитов от кредитных организаций сопряжено с достаточно большим объемом расходов бюджета района на их обслуживание и подвержено риску увеличения этих расходов из-за возможного роста процентных ставок за пользование кредитами от кредитных организаций, район не использует кредиты, привлеченные от кредитных организаций в связи с ограниченными доходными источниками.
