



АДМИНИСТРАЦИЯ
ХАБАРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.11.2023 № 1790

г. Хабаровск

Об итогах деятельности органов записей актов гражданского состояния на территории Хабаровского муниципального района Хабаровского края за 2020 – 2022 годы и 9 месяцев 2023 года

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений).

В соответствии с Законом Хабаровского края от 29 сентября 2005 года № 301 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» на территории Хабаровского муниципального района Хабаровского края (далее – район) полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния (далее – ГРАГС) осуществляют: отдел записи актов гражданского состояния управления по делам архивов и записи актов гражданского состояния администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края (далее – отдел ЗАГС района и управление соответственно), 1 городское и 11 сельских поселений Хабаровского муниципального района Хабаровского края (далее также – поселения района).

В перечень государственных услуг, предоставляемых отделом ЗАГС района входит:

- государственная регистрация рождения, смерти, заключения брака, расторжения брака, усыновления, установления отцовства, перемена имени, внесение исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния;
- выдача повторных свидетельств, справок из архива;
- истребование личных документов с территории иностранных государств;
- восстановление (аннулирование) записи акта гражданского состояния.

В перечень государственных услуг, предоставляемых специалистами поселений района, исполняющих полномочия по ГРАГС, входит:

- государственная регистрация рождения, смерти, заключения брака,

расторжения брака, установления отцовства;

- выдача повторных свидетельств, справок из архива.

В период с 2017 по 2020 годы отделом ЗАГС района осуществлялись мероприятия по переводу в электронный вид более 214 тысяч записей актов гражданского состояния (далее также – АГС). К концу 2020 года план по переводу записей АГС был успешно завершён (в 2020 году переведено в электронный вид 43444 АГС).

С 2021 года преобразования в сфере записей актов гражданского состояния направлены на развитие федеральной государственной информационной системы «Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния (далее – ФГИС «ЕГР ЗАГС»)) и наполнение его информационным массивом записей АГС прошлых лет – нормализация конвертированных записей, т.е. внесение исправлений, дополнений в эти записи.

В отчетном периоде регистрация АГС и совершение иных юридически значимых действий осуществлялись с использованием ФГИС «ЕГР ЗАГС» (программа запущена в работу с 01 октября 2018 года), оператором которой является Федеральная налоговая служба. Эта программа объединила все российские органы записей актов гражданского состояния (далее – органы ЗАГС) в единую информационную сеть, которая доступна на всей территории России в режиме онлайн.

Отдел ЗАГС района, администрации поселений района в полном объеме обеспечены программно-аппаратными комплексами ведения ФГИС «ЕГР ЗАГС», доступом к единой сети передачи данных, имеется резервный подменный фонд технических средств, находящийся на хранении в налоговом органе.

В соответствии с Правилами использования усиленных квалифицированных электронных подписей при ведении ФГИС «ЕГР ЗАГС» и переводе в электронную форму книг ГРАГС (актовых книг), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07 июля 2017 года № 807, смарт-картами для доступа во ФГИС «ЕГР ЗАГС» обеспечены все специалисты отдела ЗАГС района и поселений района. Специалисты, при необходимости, взаимодействуют со службой технической поддержки ФГИС «ЕГР ЗАГС», с комитетом по делам записи актов гражданского состояния и архивов Правительства Хабаровского края (далее – комитет), что позволяет оперативно решать возникающие проблемные вопросы работы информационной системы.

В связи с тем, что ФГИС «ЕГР ЗАГС» постоянно модернизируется (обновляется), скорость работы программы периодически замедляется, процессы выдают функциональные ошибки, что затрудняет работу специалистов в системе и увеличивает время для оказания государственной услуги.

В связи с тем, что эксплуатационный срок использования программно-аппаратных комплексов (далее – ПАК) ФГИС «ЕГР ЗАГС» в этом году заканчивается, в настоящее время управлением Федеральной налоговой службы России по Хабаровскому краю проводится работа по замене ПАК

ФГИС «ЕГР ЗАГС» на содержащие обновленное программное обеспечение операционной системы и средств криптографической защиты информации.

Во исполнение поручения Министерства юстиции Российской Федерации от 22 мая 2023 года № 12/59774-МБ, в настоящее время перед отделом ЗАГС района поставлена новая задача по дополнению записей АГС, конвертированных в форму электронного документа, реквизитами выданных свидетельств (включая повторные) за период с 1975 года по октябрь 2018 года. Обработке подлежат записи актов о рождении и смерти.

С 01 января 2022 года введен экстерриториальный принцип предоставления государственных услуг органами ЗАГС Российской Федерации (Федеральный закон от 02 июля 2021 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

При получении гражданами документов записей АГС, стало не обязательно направлять заявление по месту хранения первого экземпляра, появилась возможность получить документы записей АГС в любом органе местного самоуправления, наделенном полномочиями по ГРАГС на территории Хабаровского края. Все виды регистрации АГС, повторные свидетельства и справки возможно осуществить в любом удобном органе местного самоуправления, наделенном полномочиями (исключение для поселений района – усыновление, перемена, рассмотрение заявлений на внесение исправлений и дополнений в АГС).

В отчетном периоде на территории района зарегистрировано всего АГС:

2020 год – 2574;

2021 год – 2995, что на 16,35 процентов больше 2020 года;

2022 год – 4320, что на 44,24 процентов больше 2021 года;

9 месяцев 2023 года – 2636.

Анализируя общее количество АГС, можно наблюдать существенное увеличение количества зарегистрированных АГС по району в 2022 году – это связано с частичной мобилизацией.

Увеличилось количество зарегистрированных АГС о заключении брака:

2020 год – 921 запись, из них отделом ЗАГС района – 318, специалистами поселений района – 603;

2021 год – 1193 записи, что на 29,53 процентов больше 2020 года, из них отделом ЗАГС района – 470, поселениями района – 723;

2022 год – 2219 записей, что на 86,00 процентов больше 2021 года, из них отделом ЗАГС района – 645, поселениями района – 1574;

9 месяцев 2023 года – 1057 актов записей, из них отделом ЗАГС района – 315, поселениями района – 742.

Увеличилось количество АГС о расторжении брака:

2020 год – 451 запись, из них отделом ЗАГС района – 118, поселениями района – 333;

2021 год – 559 записей, что на 23,94 процентов больше 2020 года, из них отделом ЗАГС района – 175, поселениями района – 384;

2022 год – 615 записей, что на 10,01 процентов больше 2021 года, из них отделом ЗАГС района – 185, поселениями района – 430;

9 месяцев 2023 года – 519 записей, из них отделом ЗАГС района – 138, поселениями района – 381.

Количество записей о перемене имени:

2020 год отделом ЗАГС района составлено 34 записи;

2021 год – 65, что на 91,17 процентов больше 2020 года;

2022 – 87, что на 33,84 процентов больше 2021 года;

9 месяцев 2023 года – 86.

Увеличилось количество зарегистрированных АГС о смерти:

2020 год – 186 записей, из них отделом ЗАГС района – 43, поселениями района – 143;

2021 год – 205 записей, что на 10,21 процентов больше 2020 года, из них отделом ЗАГС района – 28, поселениями района – 177;

2022 год – 271 запись, что на 32,19 процентов больше 2021 года, из них отделом ЗАГС района – 26, поселениями района – 245;

9 месяцев 2023 года – 177 записей, из них отделом ЗАГС района – 37, поселениями района – 140.

Увеличение наблюдается по поселениям района, снижение – по отделу ЗАГС района. К сведению, в 2022 году открылся отдельный специализированный отдел записи актов гражданского состояния управления делами администрации города Хабаровска по государственной регистрации смерти.

Снизилось количество зарегистрированных АГС об усыновлении:

2020 год – 9 записей;

2021 – 7 записей;

2022 – 5 записей;

9 месяцев 2023 года – 3 записи.

Анализ количества зарегистрированных АГС о рождении за отчетываемый период показал, в целом, аналогичное количество:

2020 год – 800 записей, из них отделом ЗАГС района – 146, поселениями района – 654;

2021 год – 795 записей, из них отделом ЗАГС района – 186, поселениями района – 609;

2022 год – 841 запись, из них отделом ЗАГС района – 222, поселениями района – 619;

9 месяцев 2023 года – 626 записей, из них отделом ЗАГС района – 170, поселениями района – 456.

Анализ количества зарегистрированных АГС об установлении отцовства за отчетываемый период показал, в целом, аналогичное количество, за исключением существенного увеличения в 2022 году (в связи с мобилизацией):

2020 год – 143 записи, из них отделом ЗАГС района – 55, поселениями района – 88;

2021 год – 171 запись, из них отделом ЗАГС района – 61, поселениями района – 110;

2022 год – 282 записи, из них отделом ЗАГС района – 163, по поселениям – 229;

9 месяцев 2023 года – 168 записей, из них отделом ЗАГС района – 94, поселениями района – 74.

Увеличение также наблюдается по количеству юридически значимых действий по району:

2020 год – 3425;

2021 год – 4988, что на 45,63 процентов больше 2020 года;

2022 год – 7339; что на 68,64 процентов больше 2021 года;

9 месяцев 2023 года – 5363.

Увеличение количества юридически значимых действий по району связано с тем, что с 2021 года специалисты поселений района уполномочены выдавать повторные свидетельства о ГРАГС и справки их архива, а также существенное увеличение в 2022 году в связи с частичной мобилизацией.

В соответствии с постановлением Губернатора Хабаровского края от 02 февраля 2022 года № 8 «Об установлении требований к содержанию и формам отчетности органов местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края об осуществлении переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, а также к порядку представления такой отчетности» отделом ЗАГС района, в установленные сроки, подготавливались и сдавались в комитет отчеты о регистрации АГС, о расходовании и движении бланков свидетельств, по итогам года отчет о движении бланков свидетельств, с приложением акта о списании бланков свидетельств, сведения о ГРАГС и органах, ее осуществляющих по форме № 26.

В государственной автоматизированной информационной системе «Управление» размещается отчетность по форме статистического наблюдения 1-ГМУ и 2-ГМУ, утвержденная приказом Федеральной службы государственной статистики (Росстат) от 17 декабря 2018 года № 744 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг».

В соответствии с действующими нормативными актами ежемесячно предоставляется информация о регистрации АГС по установленным формам в отдел по вопросам миграции отдела министерства внутренних дел России по Хабаровскому району и Военный комиссариат Хабаровского и Нанайского районов Хабаровского края.

Специалистами поселений района в отдел ЗАГС района: ежемесячно сдаются отчеты о ГРАГС, а также записи АГС, составленные ими при регистрации АГС в отчетном месяце, на бумажном носителе; ежеквартально сдаются отчеты об израсходовании бланков свидетельств о регистрации АГС и сведения о ГРАГС и органах, ее осуществляющих, по форме № 26.

В отчетном периоде специалистами поселений района допущены

ошибки: при составлении записей АГС (не указана страна; неверно указываются фамилия, имя, отчество граждан, их место жительства; не проставлена печать; отсутствуют подписи граждан либо подпись специалиста и другие); при представлении месячной, квартальной и годовой отчетной документации (в сведениях о количестве записей АГС, о количестве юридически значимых действиях, в расчетах о государственной пошлине и другие).

По итогам проводимого отделом ЗАГС района анализа качества составления записей актов гражданского состояния, месячной, квартальной и годовой отчетной документации, самые качественные результаты показали специалисты Корсаковского, Князе-Волконского и «Село Ильинка» поселений района, исполняющие полномочия по ГРАГС.

В соответствии с административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 20 ноября 2012 года № 212, управлением министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области проводятся проверки по исполнению полномочий по государственной регистрации АГС в отделе ЗАГС района, поселениях района.

Одним из четырех целевых показателей эффективности, исполнения государственных полномочий в сфере записей АГС является доля вынесенных предписаний, в связи с этим особое внимание уделяется анализу допускаемых ошибок при составлении записей АГС, а также на качественную и внимательную работу по предоставлению отчетных данных.

В 2022 году на Едином портале государственных услуг (далее – ЕПГУ) запущен суперсервис «Рождение ребенка», который позволяет родителям зарегистрировать рождение ребенка в электронном виде без посещения органа ЗАГС, а также оформить комплекс социальных услуг в электронном виде, не обращаясь в ведомства, при условии, что мама дает согласие на выдачу медицинским учреждением, где проходили роды, электронного медицинского свидетельства о рождении, на основании которого можно подать заявление с ЕПГУ.

При этом получить свидетельство о рождении в отделе ЗАГС района можно в любое время, сведения о рождении после регистрации автоматически направляются во все государственные органы в проактивном режиме. Основной проблемой для органов ЗАГС района отмечено несовершенство суперсервиса «Рождения ребенка», который работает не в полном объеме.

В 2021 году в отдел ЗАГС района поступило 5234 обращения от граждан и организаций, что на 32,17 процентов больше 2020 года (3960). В 2022 году на 38,46 процентов возросло количество обращений по сравнению с 2021 годом. За 9 месяцев 2023 года поступило 3700 обращений от граждан и организаций. Все запросы исполнены в установленные сроки.

Во исполнение международных обязательств в части истребования

документов о ГРАГС с территории иностранных государств, а также направления документов на территории иностранных государств, отделом ЗАГС района:

- в 2020 году направлено 30 пакетов документов, с территорий иностранных государств поступило 6 пакетов документов;
- в 2021 году направлено 50 пакетов документов, поступило с территорий иностранных государств 29;
- в 2022 году направлено 20, поступило 33;
- за 9 месяцев 2023 года направлено 6, поступило 15 пакетов документов.

Количество международных отправок в 2023 году снизилось в связи с тем, что с 24 апреля 2022 года Почта России временно прекратила прием отправок в Украину. Также затрудняется истребование документов с территорий следующих иностранных государств: Кыргызстан, Азербайджан, которые направляются через Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю. Срок поступления документов, истребованных из Узбекистана и Таджикистана достигает более 12 месяцев.

Архивный фонд документов муниципальных образований района, исполняющих полномочия по ГРАГС (далее – архивный фонд) находится на хранении в отделе ЗАГС района.

По состоянию на 01 января 2023 года архивный фонд объединяет 1699 единиц хранения, в т.ч.:

- 902 книги актов записей за период с 1922 по 2022 годы;
- 12 дел постоянного срока хранения за период с 2021 по 2022 годы;
- 785 дел временных (свыше 10 лет) сроков хранения за период с 1953 по 2022 годы.

Хранение документов архивного фонда в архивохранилище отдела ЗАГС района осуществляется в железных шкафах. Для соблюдения температурно-влажностного режима используются кондиционеры воздуха, а также увлажнители воздуха.

Для обеспечения сохранности документов архивного фонда и имущества отдел ЗАГС района оборудован охранной, пожарной сигнализацией и автоматической системой пожаротушения, помещения укомплектованы необходимым количеством огнетушителей, в архивохранилище установлены противопожарные двери, на окнах установлены автоматические жалюзи.

В рамках оказания практической помощи по вопросам переданных полномочий, отделом ЗАГС района за отчетываемый период со специалистами поселений района ежегодно проводились семинары-практикумы по проблемным вопросам, возникающим при работе с ФГИС «ЕГР ЗАГС».

Специалисты поселений района принимали участие в краевых семинарах-совещаниях по вопросам исполнения переданных государственных полномочий на ГРАГС.

Оказана практическая помощь специалистам поселений района при работе в ПАК ФГИС «ЕГР ЗАГС», проводилось обучение вновь приня-

тых специалистов поселений района навыкам работы в ФГИС «ЕГР ЗАГС».

Одним из важных направлений деятельности органов местного самоуправления района, исполняющих полномочия по ГРАГС, является реализация государственной семейной политики. Она направлена на повышение статуса института семьи, материнства, детства, укрепление семейных ценностей, развитие культуры супружеской жизни и преодоления семейно-брачных проблем, существующих в нашем обществе.

Информирование населения района об исполнении полномочий, услугах, о проведении мероприятий органов ЗАГС района осуществляется через районную газету «Сельская новь», социальные сети. Вместе с тем, одним из официальных источников информации, по-прежнему, остаются официальные сайты администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края и поселений района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В связи с тем, что с 2021 года специалисты поселений района дополнительно уполномочены выдавать повторные свидетельства о ГРАГС и справки из архива, необходимо разместить данную информацию на сайтах поселений района.

К юбилейным датам района, Хабаровского края проведены: торжественные мероприятия, посвященные 85-летию, 86-летию со дня образования района; мероприятия, приуроченные ко Всероссийскому Дню семьи, любви и верности; мероприятие к 105-летию со дня образования органов ЗАГС; торжественное вручение Почетных знаков «За супружеское долголетие»; мероприятие с вручением главой района медалей новорожденным, родившимся в день образования Хабаровского края; мероприятие, посвященное регистрации браков семейных пар, в которых мужчины призваны к военной службе в связи с частичной мобилизацией.

Также в отчетном периоде отделом ЗАГС района:

- проведен смотр-конкурс «Лучшая организация государственной регистрации рождения, заключения брака»;
- совместно с администрациями Корфовского, Мирненского, Мичуринского, Восточного, «Село Некрасовка» поселений района принято участие в социально значимой инициативе «Подари ребенку дерево»;
- ежегодно проводились фотовыставки, посвященные Всероссийскому Дню семьи, любви и верности.

В районной газете «Сельская новь» подготовлены и опубликованы статьи: «Наша работа – сама жизнь»; «ЗАГС – Главные события нашей жизни»; статья в рубрике «Вопрос-Ответ» по наиболее актуальным вопросам, поступившим от жителей района.

В 2022 и 2023 годах, в рамках реализации постановления Правительства Хабаровского края от 29 января 2021 года № 11-пр «О Памятном знаке Правительства Хабаровского края "За супружеское долголетие"», отделом ЗАГС района оказано содействие в организации вручения 379 Памятных знаков супружеским парам – жителям района, с оформлением документов о вручении и представлении их в комитет.

В целях реализации постановления Губернатора Хабаровского края от 10 декабря 2021 года № 124 «Об утверждении порядка заключения брака в торжественной обстановке в Хабаровском крае» и предоставления населению возможности выбора места для проведения государственной регистрации заключения брака в торжественной обстановке, принято постановление администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края от 18 апреля 2022 года № 473 «Об организации и проведении администрацией Хабаровского муниципального района Хабаровского края церемоний заключения брака в торжественной обстановке в иных торжественных помещениях». Работники отдела ЗАГС района проводят выездные регистрации заключения браков в торжественной обстановке во Дворце бракосочетания, расположенного по адресу: с. Краснореченское, ул. Императорская, д. 1.

Основной проблемой в деятельности органов ЗАГС района является нестабильность работы ФГИС «ЕГР ЗАГС», негативно влияющее на качество и время оказания государственных услуг. Тем не менее, все органы ЗАГС района исполняют полномочия по ГРАГС в полном объеме.

В целях обеспечения гражданам права получения правовых услуг, осуществляется консультирование граждан по всему спектру услуг, предоставляемых специалистами отдела ЗАГС района, специалистами поселений района. Помимо информационных стендов, консультирование осуществляется на личном приеме и по телефону.

Все проблемные вопросы, возникающие при реализации полномочий по ГРАГС, решаются в рабочем порядке, путем их тщательной проработки и принятия взвешенных решений.

В целях повышения эффективности, совершенствования работы и выполнения требований Федерального закона Российской Федерации от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» на территории района, администрация Хабаровского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Рекомендовать отделу записи актов гражданского состояния управления по делам архивов и записи актов гражданского состояния администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края (Баранова О.Н.):

1.1. Актуализировать информацию на официальном сайте администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» об исполнении полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния отделом ЗАГС района и графике приема специалистами поселений района.

Срок: постоянно.

1.2. Осуществлять контроль за качеством составления записей АГС, всех предоставляемых отчетов в комитет.

Срок: постоянно.

1.3. Провести работу по дополнению записей АГС о рождении, кон-

вертированных в форму электронного документа, реквизитами выданных свидетельств (включая повторные) за период с 2009 по октябрь 2018 года.

Срок: до 01 января 2024 года.

1.4. Продолжить проводить мероприятия по популяризации семейных ценностей и родительства на территории района.

Срок: в соответствии с утвержденным планом работы отдела ЗАГС района.

1.5. В рамках оказания практической помощи по вопросам переданных полномочий отделом ЗАГС района со специалистами поселений района проводить семинары, информационные встречи по проблемным вопросам при работе с ФГИС «ЕГР ЗАГС».

Срок: в соответствии с утвержденным планом работы отдела ЗАГС района.

2. Рекомендовать главам поселений района:

2.1. Актуализировать информацию на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» об исполнении полномочий по государственной регистрации АГС и графике приема специалистом поселения района, исполняющим полномочия по государственной регистрации АГС.

Срок: постоянно.

2.2. Осуществлять контроль за качеством составления всех отчетов и передачи их в установленный срок в отдел ЗАГС района и комитет.

Срок: постоянно.

2.3. Принимать активное участие в социально значимой инициативе «Подари ребенку дерево», проводимой на территории района.

Срок: постоянно.

3. Рекомендовать главам Восточного сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края (Маковецкий П.И.) и сельского поселения «Село Новокуровка» Хабаровского муниципального района Хабаровского края (Горбачева Е.М.) осуществлять контроль за качеством предоставления государственной услуги по государственной регистрации АГС, в части соблюдения действующего законодательства.

Срок: постоянно.

4. Рекомендовать отделу ЗАГС района совместно с главами поселений района осуществлять мониторинг качества предоставления государственной услуги по государственной регистрации АГС в части поступления обращений граждан на действия сотрудников.

Срок: постоянно.

5. Управлению по обеспечению деятельности администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края (Бокач А.В.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликовать в информационном бюллетене «Вестник Хабаровского района».

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить

на заместителя главы администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края Фадееву Е.А.

7. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Глава района



А.П. Яц