



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ХАБАРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.06.2015 № 1823

г. Хабаровск

Об утверждении Порядка проведения оценки потребности в оказании муниципальных услуг и методики учета результатов оценки при формировании расходов бюджета муниципального района

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях повышения качества планирования расходов бюджета Хабаровского муниципального района (далее - районный бюджет), определения приоритетных направлений финансирования расходов районного бюджета путем создания системы учета потребности в предоставляемых муниципальных услугах администрация Хабаровского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки потребности в оказании муниципальных услуг и методику учета результатов оценки при формировании расходов бюджета муниципального района (далее - Порядок).

2. Главным распорядителям бюджетных средств районного бюджета, ответственным за предоставление муниципальных услуг, в соответствии с Порядком своевременно обеспечить:

2.1. Учет фактически предоставленных муниципальных услуг за предыдущий финансовый год.

2.2. Планирование объемов потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном выражении.

2.3. Проведение оценки стоимости предоставления муниципальных услуг на очередной финансовый год.

2.4. Использование утвержденной системы оценки потребности в предоставленных муниципальных услугах при формировании расходной части бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Хабаровского муниципального района от 18.06. 2010 № 1690 «О мерах по созданию системы учета потребности в предоставляемых бюджетных (муниципальных) услугах».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на

заместителя главы администрации района - начальника Финансово-экономического управления администрации Хабаровского муниципального района Бойкова М.Б.

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

И.о. главы района



Т.А. Тернопольская

УТВЕРЖДЕН
постановлением
администрации Хабаровского
муниципального района
от 26.06.2015 № 1823

ПОРЯДОК
проведения оценки потребности в оказании муниципальных услуг и методики учета результатов оценки при формировании расходов бюджета муниципального района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет содержание и последовательность действий при проведении ежегодной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг и учета ее результатов при формировании расходной части районного бюджета.

1.2. Ежегодная оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном и стоимостном выражении проводится на систематической основе и является одним из этапов разработки проекта районного бюджета.

1.3. Под муниципальными услугами понимаются услуги, оказываемые физическим и юридическим лицам в соответствии с муниципальным заданием главными распорядителями и получателями средств районного бюджета безвозмездно или по ценам (тарифам), устанавливаемым в порядке, утвержденном администрацией Хабаровского муниципального района.

Оценка потребности в муниципальных услугах - процесс измерения спроса населения на предоставляемые или планируемые к предоставлению муниципальные услуги.

1.4. Оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг осуществляется в целях:

- определения необходимых объемов оказания каждой муниципальной услуги;
- выявления тенденций изменения спроса на муниципальные услуги со стороны населения, использования этой информации для корректировки приоритетов развития Хабаровского муниципального района (далее - район) и проведения реструктуризации бюджетной сети.

1.5. Оценке потребности в предоставлении муниципальных услуг подлежат услуги, включенные в ведомственные перечни муниципальных услуг (работ), оказываемых муниципальными автономными, казенными и бюджетными учреждениями, подведомственными главным распорядителям бюджетных средств (далее - Перечень).

1.6. Оценка потребности в муниципальных услугах проводится в нату-

ральном (количественном) и стоимостном выражении отдельно.

Оценка потребности в натуральном выражении позволяет получить информацию о необходимых объемах предоставления муниципальных услуг. Натуральные показатели оценки определяются в отношении каждой муниципальной услуги, по которой ведется оценка потребности.

Оценка потребности в стоимостном выражении позволяет получить информацию об объемах бюджетных средств, требуемых для оказания соответствующего количества муниципальных услуг. Стоимостные показатели оценки определяются в рублях и копейках в расчете на каждую натуральную единицу или 10, 100, 1000 единиц измерения объема предоставления муниципальных услуг. Оценка потребности в стоимостном измерении получается путем умножения результатов оценки потребности в натуральном выражении на среднюю единицу стоимости муниципальной услуги (при отсутствии детального выделения муниципальной услуги расчет осуществляется по отдельным компонентам).

2. Порядок, сроки и ответственные исполнители проведения ежегодной оценки потребности в оказании муниципальных услуг

п/п	Мероприятие	Срок исполнения	Исполнители
1	2	3	4
1.	Анализ объемов предоставления муниципальных услуг (в натуральных показателях), предоставленных за прошедшие три финансовых года	до 1 июля	Главные распорядители бюджетных средств
2.	Инвентаризация и мониторинг нормативных правовых актов, устанавливающих требования к качеству предоставления муниципальных услуг	до 1 июля	Главные распорядители бюджетных средств
3.	Дополнение и уточнение Перечней (при необходимости)	до 1 июля	Главные распорядители бюджетных средств
4.	Разработка прогнозных показателей (в натуральном выражении) для определения потребности в предоставлении муниципальных услуг	до 1 июля	Главные распорядители бюджетных средств
5.	Разработка прогнозных показателей (в стоимостном выражении) для определения потребности в предоставлении муниципальных услуг в планируемом периоде	до 15 августа	Главные распорядители бюджетных средств
6.	Рассмотрение прогнозных показателей потребности в предоставлении муниципальных услуг и определение потребности в предоставлении муниципальных услуг	до 15 августа	Главные распорядители бюджетных средств
7.	Представление результатов оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в Финансово-экономическое управление администрации Хабаровского муниципального района (далее - Финансово-экономическое управление)	до 1 сентября	Главные распорядители бюджетных средств

1	2	3	4
8.	Рассмотрение и согласование результатов оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг	до 1 октября	Финансово-экономическое управление, главные распорядители бюджетных средств
9.	Публикация результатов оценки потребности и объемов фактически предоставленных муниципальных услуг	в течение 2 месяцев после утверждения бюджета	Финансово-экономическое управление

3. Методика оценки потребности в оказании муниципальных услуг

Главные распорядители бюджетных средств могут разрабатывать и утверждать постановлением администрации района методики проведения ежегодной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг, учитывающие отраслевые особенности и специфику деятельности подведомственных учреждений.

3.1. Исходные данные для проведения оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном и стоимостном выражении.

Исходными данными для проведения оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном и стоимостном выражении являются данные статистической, финансовой и бухгалтерской отчетности, имеющиеся в наличии в структурных подразделениях администрации района, в органах государственной статистики, в муниципальных казенных, автономных и бюджетных учреждениях. Отдельные данные, отсутствующие в официальной статистике, могут быть получены в результате специальных информационных запросов или определены экспертным путем.

Прогнозные показатели для определения потребности в предоставлении муниципальных услуг определяются главными распорядителями бюджетных средств.

В качестве исходных данных для проведения оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном и стоимостном выражении рассматриваются:

- данные (фактические и прогнозные) о численности контингента потенциальных получателей муниципальных услуг;
- данные о натуральных объемах фактически предоставленных муниципальных услуг;
- фактические данные об оплате муниципальных услуг и структуре их стоимости;
- прогнозы темпов роста (сокращения) отдельных показателей структуры стоимости (себестоимости) муниципальных услуг.

Определение контингента потенциальных получателей муниципальных услуг производится в соответствии с графой «Потребитель муниципальной услуги» Перечня.

Источником фактических данных о контингентах получателей муниципальных услуг является статистическая информация о контингенте получателей той или иной муниципальной услуги, запрашиваемая в муниципальных автономных и бюджетных учреждениях, предоставляющих эти муниципальные услуги, в органах статистики, или необходимые данные определяются на основе расчетов и экспертных оценок.

Прогнозный контингент потенциальных получателей муниципальных услуг определяется соответствующим главным распорядителем бюджетных средств самостоятельно с обязательным обоснованием сделанного прогноза и его согласованием с Финансово-экономическим управлением.

Натуральные показатели для оценки объема муниципальных услуг определяются в соответствии с графой «Натуральный показатель оценки услуги» Перечня.

В качестве фактических данных об объемах предоставленных муниципальных услуг используются данные из отчетов о выполнении плана по сети, штатам и контингентом в муниципальных учреждениях, отраслевых форм статистической и оперативной отчетности. В случае отсутствия информации в отношении контингента получателей той или иной муниципальной услуги необходимые данные запрашиваются в муниципальных учреждениях, предоставляющих эти муниципальные услуги, или определяются экспертным путем.

Фактические данные об оплате муниципальных услуг и структуре их стоимости формируются на основе существующей финансовой отчетности по отраслям, оказывающим соответствующие муниципальные услуги. Группировка затрат производится с учетом экономической классификации бюджетных расходов.

Прогнозы темпов роста (сокращения) отдельных показателей, влияющих на структуру стоимости (себестоимости) муниципальных услуг, определяются соответствующими главными распорядителями бюджетных средств на основе динамики выполнения муниципальных услуг за предыдущие 2 года.

В качестве прогнозов темпов могут рассматриваться индексы роста:

- заработной платы в бюджетной сфере;
- тарифов на коммунальные услуги;
- тарифов на жилищные услуги;
- тарифов на услуги связи;
- тарифов на услуги транспорта;
- цен на услуги строительных организаций;
- цен на продукты питания.

Прогнозные индексы определяются на основании данных Министерства экономического развития Российской Федерации и министерства экономического развития и внешних связей Хабаровского края. Прогнозные индексы для расчета, прогноза стоимости (себестоимости) услуг главные распорядители бюджетных средств запрашивают в Финансово-экономическом

управлении.

В случае определения стоимости отдельных видов муниципальных услуг методом прямого счета Финансово-экономическим управлением определяются средние расчетные цены и тарифы, применяемые для формирования расходной части районного бюджета на очередной финансовый год.

Кроме указанных исходных данных дополнительными способами для оценки уровня потребности в предоставлении муниципальных услуг могут использоваться следующие инструменты:

- изучение общественного мнения потенциальных потребителей муниципальных услуг по вопросам предоставления муниципальных услуг, включая проведение социологических опросов и отдельных исследований потребностей независимыми экспертами;
- опрос и анализ мнения о степени удовлетворенности муниципальными услугами из числа респондентов, не являющихся потенциальными потребителями муниципальных услуг;
- использование данных об объемах неудовлетворенных потребностей населения из отраслевых учетных регистров, журналов и очередей;
- анализ содержания и частоты обращений в администрацию района потенциальных потребителей муниципальной услуги;
- оценка интенсивности использования общественных благ, полученных потенциальными потребителями муниципальных услуг (косвенно свидетельствует о востребованности конкретной муниципальной услуги);
- оценка показателей динамики спроса на муниципальные услуги и их индексация по результатам экспертных заключений;
- оценка кадрового, материального, технического и технологического обеспечения оказания муниципальной услуги (большая обеспеченность косвенно предполагает наличие динамичного спроса).

3.2. Проведение оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном выражении.

Прогнозы объемов муниципальных услуг должны быть определены главными распорядителями бюджетных средств с обязательным обоснованием сделанного прогноза с показателями динамики и прогнозами контингента потенциальных получателей муниципальных услуг, ориентированными на достижение конечных результатов, поставленных целей в муниципальных программах на среднесрочный период.

Оценка потребности в муниципальных услугах производится ежегодно на предстоящие 3 года, первый из которых - это год, на который составляется основной прогноз и разрабатывается годовой бюджет.

При разработке перспективного планирования потребности в муниципальных услугах расчеты должны опираться на основные макроэкономические показатели социально-экономического развития на предстоящий трехлетний период, необходимые для разработки оценки потребности.

Показатели перспективной оценки потребности в предоставляемых муниципальных услугах используются в качестве основы при оценке потребно-

сти на очередной финансовый год.

Показатели потребности перспективного плана носят индикативный характер и могут быть изменены при разработке и утверждении районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Результаты оценки обобщаются в таблице по нижеприведенной форме.

Наименование муниципальной услуги	Натуральный показатель оценки	Единица оценки	Оценка по годам			
			Текущий	Плановый период		
				20__	20__	20__
1	2	3	4	5	6	7

3.3. Проведение оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в стоимостном выражении.

Проведение оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в стоимостном выражении производится на основе результатов оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном выражении. При оценке используются три варианта ее проведения.

3.3.1. Оценка с использованием нормативов стоимости единицы муниципальных услуг.

Для проведения оценки стоимости муниципальных услуг необходимо произвести расчет нормативной стоимости муниципальных услуг. Расчет нормативной стоимости муниципальных услуг следует производить исходя из стоимости необходимых для оказания муниципальной услуги финансовых и материальных ресурсов. При расчете нормативов должны быть учтены:

- требуемые и обоснованные затраты на оплату труда персонала, организации, оказывающей муниципальные услуги;
- начисления на оплату труда персонала;
- требуемые и обоснованные материальные затраты, необходимые для оказания муниципальной услуги;
- затраты на закупку коммунальных услуг;
- другие затраты, необходимые для оказания муниципальной услуги.

Оценка стоимости затрат, необходимых для предоставления муниципальных услуг, производится по каждой из услуг по формуле:

$$C = O \times H,$$

где:

C - прогноз стоимости требуемой муниципальной услуги;

O - прогнозный объем предоставления муниципальных услуг в натуральном выражении;

H - норматив стоимости натуральной единицы муниципальной услуги.

3.3.2. Оценка с использованием метода прямого счета.

В исключительных случаях (при необходимости существенного повышения качества муниципальной услуги, при изменении содержания муниципальной услуги, в случае введения новой муниципальной услуги) определение стоимости отдельных видов муниципальных услуг может осуществляться

ся методом прямого счета. Для оценки стоимости муниципальных услуг в этом случае используются калькуляции стоимости муниципальных услуг.

Результаты оценки обобщаются главным распорядителем бюджетных средств в таблице по нижеприведенной форме.

Наименование муниципальных услуг	Оценка по годам			
	текущий	Плановый период		
		20	20	20
1	2	3	4	5

4. Порядок учета результатов оценки потребности в оказании муниципальных услуг при формировании расходов районного бюджета

4.1. Результаты ежегодной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг должны учитываться при формировании и корректировке расходов на очередной финансовый год и плановый период, формировании муниципальных программ и оценке социальной эффективности инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации за счет бюджетных средств. Учет результатов оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг осуществляется путем реализации определенных настоящим Порядком процедур и мероприятий.

4.2. В сроки, определенные настоящим Порядком, главные распорядители бюджетных средств направляют в Финансово-экономическое управление обобщенные результаты проведенной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг по форме согласно приложению к Порядку. В составе сопроводительной документации должны присутствовать необходимые пояснения и обоснования проведенной оценки.

4.3. Финансово-экономическое управление по итогам изучения результатов оценки готовит письменное заключение с обоснованием объемов предоставленных муниципальных услуг в натуральном и стоимостном выражении с последующим направлением копий заключения главным распорядителям бюджетных средств для ознакомления.

4.4. При подготовке заключения при необходимости делаются запросы в адрес главных распорядителей бюджетных средств. В течение 10 календарных дней с момента завершения изучения материалов уточняются отдельные показатели оценок и расчетов.

4.5. Главные распорядители бюджетных средств в случае несогласия с результатами заключения вправе в течение 10 дней с момента получения копии заключения подать в Финансово-экономическое управление докладную записку с обоснованиями и просьбой об урегулировании спорных вопросов.

4.6. По окончании рассмотрения спорных вопросов результаты проведенной оценки предоставления муниципальных услуг обобщаются в Финансово-экономическом управлении по форме, приведенной в приложении к настоящему Порядку, по всем главным распорядителям бюджетных средств.

4.7. При разработке проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период Финансово-экономическое управление сопоставляет бюджетные заявки главных распорядителей бюджетных средств с результатами оценки потребностей.

В случаях, если сумма заявки превышает результат оценки в стоимостном выражении потребности к той или иной муниципальной услуге (группе муниципальных услуг, финансируемых органом, подавшим заявку), то Финансово-экономическое управление вправе полностью или частично отклонить рассматриваемую бюджетную заявку и предусмотреть в проекте районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период расходы на финансирование настоящей муниципальной услуги согласно результатам стоимостной оценки потребностей в предоставлении такой муниципальной услуги.

Если же определенный по результатам оценки совокупный объем потребности в муниципальных услугах превышает возможности районного бюджета к их финансированию, то Финансово-экономическое управление доводит до главных распорядителей бюджетных средств прогнозные объемы бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год, в соответствии с которыми главные распорядители бюджетных средств вносят предложения:

- по сокращению принимаемых к финансированию объемов предоставления муниципальных услуг в пределах собственных доходов районного бюджета;

- по установлению заданий по снижению издержек, связанных с предоставлением финансируемых из районного бюджета муниципальных услуг.

4.8. Первоочередными расходами при отборе к финансированию из районного бюджета при его недостаточности пользуются муниципальные услуги, непредставление которых:

- связано с возникновением угрозы жизни и здоровью населения муниципального района;

- затрагивает интересы наиболее многочисленных групп населения муниципального района;

- связано с нарушением конституционных прав граждан, норм федерального и краевого законодательства;

- может иметь следствием возникновение значительных сумм материального ущерба;

- связано с невозможностью нематериальных (духовных, моральных и других), возможных к наступлению потерь.

При увеличении расходных обязательств бюджета муниципального района первоочередным правом на рост бюджетного финансирования обладают муниципальные услуги, в наименьшей степени удовлетворяющие потребности в их получении.

4.9. Ранжирование муниципальных услуг осуществляется (в порядке уменьшения ранга):

- в первую очередь - в соответствии с первоочередностью расходования бюджетных средств, установленной в пункте 4.8;

- далее - в соответствии со степенью удовлетворенности потенциальных потребителей муниципальными услугами, таким образом, чтобы муниципальные услуги, в наименьшей мере удовлетворяющие потребности в их получении, получали более низкий ранг;

- муниципальные услуги, у которых отношение показателей динамики потребности в муниципальных услугах к показателям динамики фактических объемов предоставления муниципальных услуг превышает единицу;

- иные муниципальные услуги.

4.10. Итоги оценки с учетом проведенных сокращений вносятся на рассмотрение комиссии по рассмотрению районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

4.11. На основе результатов оценки потребности в муниципальных услугах в стоимостном выражении (с учетом уточненных объемов оказания муниципальных услуг и заданий по снижению издержек) главными распорядителями бюджетных средств рассчитываются нормативы финансовых затрат на единицу предоставляемых муниципальных услуг. Расчет осуществляется по следующей форме.

Перечень муниципальных услуг	Единица муниципальных услуг (натуральная величина)	Объемы муниципальных услуг в натуральном выражении	Оценка потребности средств на оплату муниципальных услуг	Задание по снижению издержек	Норматив финансовых затрат
1	2	3	4	5	6 = (гр. 4 - гр. 5) / гр. 3

Норматив финансовых затрат на единицу муниципальной услуги используется для корректировки расходов районного бюджета в случаях сокращения объемов предоставляемых муниципальных услуг или увеличения муниципального задания на их предоставление в течение финансового года.

4.12. После принятия Собранием депутатов Хабаровского муниципального района решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период главные распорядители бюджетных средств утверждают муниципальные задания по предоставлению муниципальных услуг.

Главные распорядители бюджетных средств устанавливают муниципальные задания по предоставлению муниципальных услуг каждому муниципальному автономному или бюджетному учреждению.

Муниципальные задания по предоставлению муниципальных услуг являются целевыми параметрами, которые должны быть достигнуты при ис-

полнении районного бюджета.

4.13. Обобщенные результаты оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг и объемы фактически предоставленных муниципальных услуг за предшествующий период должны быть опубликованы в средствах массовой информации.

Приложение
к Порядку проведения оценки потребности в
оказании муниципальных услуги и методике
учета результатов оценки при формировании
расходов бюджета муниципального района

Совокупная оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном и стоимостном выражении ГРБС

(Главный распорядитель бюджетных средств)

Наименование муниципальной услуги	Единица измерения для оценки объемов муниципальной услуги в натуральном выражении	Потребность и фактические объемы оказания муниципальных услуг в году (№ - 2)			Потребность и фактические объемы оказания муниципальных услуг в году (№ - 1)			Потребность и фактические объемы оказания муниципальных услуг в году (№)			Потребность и фактические объемы оказания муниципальных услуг в году (№ + 1)			Потребность и фактические объемы оказания муниципальных услуг в году (№ + 2)		
		потребность		факт	потребность		факт	потребность		факт	потребность		факт	потребность		факт
		в стоимостном выражении (тыс. руб.)	в натуральном выражении	в стоимостном выражении (тыс. руб.)	в натуральном выражении	в стоимостном выражении (тыс. руб.)	в натуральном выражении	в стоимостном выражении (тыс. руб.)	в натуральном выражении	в стоимостном выражении (тыс. руб.)	в натуральном выражении	в стоимостном выражении (тыс. руб.)	в натуральном выражении	в стоимостном выражении (тыс. руб.)	в натуральном выражении	в стоимостном выражении (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	

Руководитель ГРБС