



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ХАБАРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

31.03.2014 № 762

г. Хабаровск

Об организации проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств Хабаровского муниципального района

В целях повышения эффективности расходов бюджета Хабаровского муниципального района, оценки качества управления средствами бюджета Хабаровского муниципального района, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Хабаровского муниципального района, администрация Хабаровского муниципального района
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:

1.1. Порядок проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Хабаровского муниципального района.

1.2. Методику оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Хабаровского муниципального района.

2. Финансово-экономическому управлению администрации Хабаровского муниципального района (Бойков М.Б.):

2.1. Осуществлять координацию деятельности по проведению финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Хабаровского муниципального района.

2.2. Обеспечить проведение мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Хабаровского муниципального района, начиная с 2013 года.

2.3. По результатам мониторинга и оценки показателей качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Хабаровского муниципального района, формировать рейтинг главных распорядителей средств бюджета Хабаровского муниципального района и размещать его на официальном сайте администрации Хабаровского муниципального района в информационной сети «Интернет».

3. Главным распорядителям средств бюджета Хабаровского муниципального района:

019161 3.1. Обеспечить своевременное представление в Финансово-

экономическое управление администрации Хабаровского муниципального района сведений, необходимых для расчета показателей мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Хабаровского муниципального района, по установленным формам.

3.2. В срок до 01.05.2014 главным распорядителям бюджетных средств, имеющим более трех подведомственных учреждений, утвердить ведомственный порядок проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого муниципальными учреждениями Хабаровского муниципального района и обеспечить ежегодное проведение мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого муниципальными учреждениями Хабаровского муниципального района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района - начальника Финансово-экономического управления администрации Хабаровского муниципального района Бойкова М.Б.

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

И.о. главы района



В.В. Фетисов

УТВЕРЖДЕН
постановлением
администрации Хабаровского
муниципального района
от 31.03.2014 № 462

ПОРЯДОК
проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента,
осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Хабаровского
муниципального района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок регламентирует проведение Финансово-экономическим управлением администрации Хабаровского муниципального района (далее – Финансово-экономическое управление) мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Хабаровского муниципального района (далее – мониторинг качества финансового менеджмента), сбора, анализа и оценки информации о процессах и процедурах, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса (составление проекта бюджета Хабаровского муниципального района (далее – бюджет района), исполнение бюджета района, учет и отчетность, контроль и аудит) главных распорядителей средств бюджета района (далее – ГРБС).

1.2. Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС проводится для:

- определения текущего уровня качества финансового менеджмента ГРБС;
- анализа изменений качества финансового менеджмента ГРБС;
- определения областей финансового менеджмента ГРБС, требующих совершенствования;
- оценки среднего уровня качества финансового менеджмента ГРБС.

1.3. Мониторинг качества финансового менеджмента ГРБС проводится всеми органами администрации Хабаровского муниципального района, являющимися ГРБС, в соответствии с решением Собрания депутатов Хабаровского муниципального района о бюджете района на соответствующий финансовый год.

1.4. Мониторинг качества финансового менеджмента ГРБС проводится Финансово-экономическим управлением ежегодно по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным.

1.5. Мониторинг качества финансового менеджмента проводится на

основании бюджетной отчетности, сведений и материалов, представленных в Финансово-экономическое управление ГРБС, а также общедоступных (опубликованных или размещенных на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») сведений.

1.6. Мониторинг качества финансового менеджмента проводится по следующим направлениям:

- а) финансовое планирование;
- б) исполнение бюджета района;
- в) ведение бюджетного учета и составление отчетности;
- г) бюджетный контроль;
- д) прозрачность бюджетного процесса.

2. Проведение мониторинга качества финансового менеджмента

2.1. Для проведения мониторинга качества финансового менеджмента ГРБС ежегодно в срок до 01 мая года, следующего за отчетным, направляют в Финансово-экономическое управление исходные данные для проведения оценки качества финансового менеджмента ГРБС согласно приложению №1 к настоящему Порядку.

В случае, если ГРБС не располагает необходимыми данными по какому-либо показателю, то в соответствующую ячейку таблицы вписываются слова «нет данных».

В случае, если по отдельному ГРБС отсутствуют данные, необходимые для расчета конкретного показателя, показатель считается неприменимым.

2.2. Финансово-экономическое управление в срок до 01 июня года, следующего за отчетным, осуществляет свод представленных сведений, расчет и оценку показателей качества финансового менеджмента (включая формирование рейтинга ГРБС).

2.3. На основании данных расчета показателей качества финансового менеджмента устанавливается итоговая оценка качества финансового менеджмента по каждому ГРБС.

2.4. Результаты анализа качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС Финансово-экономическое управление формирует в разрезе ГРБС по формам согласно приложению № 2 к настоящему Порядку с указанием значений итоговых оценок качества финансового менеджмента по ГРБС и всех показателей, используемых для их расчета.

На основании отчета о результатах мониторинга качества финансового менеджмента формируется сводный рейтинг ГРБС по качеству финансового менеджмента (приложение № 3 к настоящему Порядку).

2.5. Финансово-экономическое управление в срок до 05 июня года, следующего за отчетным, направляет главе Хабаровского муниципального района результаты анализа качества финансового менеджмента по уровню оценок, полученных ГРБС по каждому из показателей, сводный рейтинг ГРБС, а также показатели анализа динамики качества финансового

менеджмента.

2.6. Анализ динамики качества финансового менеджмента ГРБС проводится Финансово-экономическим управлением начиная с мониторинга качества финансового менеджмента ГРБС по итогам 2013 года.

Анализ динамики качества финансового менеджмента проводится по ГРБС в разрезе сопоставимых показателей отчетного финансового года и года, предшествующего отчетному.

2.7. Результаты анализа качества финансового менеджмента по уровню оценок, полученных ГРБС по каждому из показателей, сводный рейтинг ГРБС размещаются на официальном сайте администрации Хабаровского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

1	2	3	4	5
	межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер из бюджетов других уровней)		росписи бюджета и лимитов бюджетных обязательств	
	Объем бюджетных ассигнований ГРБС согласно сводной бюджетной росписи с учетом внесенных в нее изменений (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер из бюджетов других уровней) по состоянию на конец отчетного года	- " -	бюджетная роспись ГРБС	
P5	Кассовое исполнение расходов ГРБС за счет средств бюджета района (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер из бюджетов других уровней) в отчетном периоде	- " -	отчет об исполнении бюджета ГРБС (ф. 0503127) за отчетный год	
	Плановые расходы ГРБС за счет средств районного бюджета (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер из бюджетов других уровней) в отчетном периоде	- " -	бюджетная роспись ГРБС	
P6	Кассовое исполнение расходов ГРБС за счет средств бюджета района (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер из краевого бюджета) в IV квартале отчетного года	- " -	отчет об исполнении бюджета ГРБС (ф. 0503127)	
	Средний объем кассовых расходов ГРБС за I – III кварталы отчетного года (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер из краевого бюджета)	- " -	отчет об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503127)	
P7	Реквизиты нормативно-правового акта ГРБС об установлении стандартов (требований к качеству) оказания (выполнения муниципальных услуг (работ) юридическим и физическим лицам		реквизиты нормативно-правового акта, интернет-ссылка	
P8	Объем кредиторской задолженности ГРБС по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер из бюджетов других уровней)	тыс. рублей	годовой отчет	
	Объем кредиторской задолженности ГРБС по состоянию на 1 января отчетного года (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер из бюджетов других уровней)	тыс. рублей	годовой отчет	
P9	Соблюдение сроков представления ГРБС годовой бюджетной отчетности	дата	годовой отчет	
P10	Соблюдение сроков представления ГРБС	- " -	годовой отчет	

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Порядку проведения
мониторинга и оценки качества
финансового менеджмента,
осуществляемого главными
распорядителями средств
бюджета Хабаровского
муниципального района

РЕЗУЛЬТАТЫ
анализа качества финансового менеджмента, осуществляемого
главными распорядителями бюджетных средств

№ п/п	Наименование направлений и показателей оценки	Средняя оценка по показа- телю (SP)	ГРБС, получившие неудовлетво- рительную оценку по показателю	ГРБС, получив- шие лучшую оценку по показателю	ГРБС, к которым показа- тель не приме- ним
1	2	3	4	5	6
1. Среднесрочное финансовое планирование					
P1	Доля бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию муниципальных программ		1		
P2	Качество планирования бюджетных ассигнований				
P3	Доля бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам, оказываемых в соответствии с муниципальными заданиями				
P4	Доля суммы изменений в сводную бюджетную роспись				
2. Качество исполнения бюджета					
P5	Уровень исполнения расходов ГРБС за счет средств бюджета района (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер из бюджетов других уровней)				
P6	Равномерность расходов				
P7	Наличие установленных стандартов (требований к качеству оказания выполнения муниципальных услуг (работ) юридическим и физическим лицам) (для ГРБС, имеющих подведомственные учреждения)				
P8	Изменение кредиторской задолженности ГРБС в отчетном периоде по сравнению с началом года				

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к Порядку проведения
мониторинга и оценки качества
финансового менеджмента,
осуществляемого главными
распорядителями средств
бюджета Хабаровского
муниципального района

СВОДНЫЙ РЕЙТИНГ
главных распорядителей бюджетных средств
по качеству финансового менеджмента

№ п/п	Наименование ГРБС	Рейтинговая оценка (R)	Суммарная оценка качества финансового менеджмента (КФМ)	Максимальная оценка качества финансового менеджмента (МАХ)
Оценка среднего уровня качества финансового менеджмента ГРБС (MR)			X	X

б) определить, какому из диапазонов, приведенных в графе 3 таблицы приложения к настоящей Методике, принадлежит полученный результат вычислений;

в) зафиксировать балл, соответствующий выбранному диапазону, на основании графы 5 таблицы приложения к настоящей Методике.

ГРБС, к которому не применим какой-либо показатель, получает по соответствующему критерию нулевую оценку.

2.6. Расчет суммарной оценки качества финансового менеджмента (КФМ) каждого ГРБС осуществляется по следующей формуле:

$$\text{КФМ} = \sum B_i, \text{ где:}$$

B_i - итоговое значение оценки по направлению;

i - номер направления оценки.

2.7. Итоговое значение оценки по направлению (B_i) рассчитывается по следующей формуле:

$$B_i = \sum K_j, \text{ где:}$$

K_j - значение оценки показателя по i -му направлению;

j - номер показателя оценки в рамках направления оценки.

3. Анализ качества финансового менеджмента и формирование рейтинга ГРБС

3.1. Анализ качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС, производится по следующим направлениям:

а) по уровню оценок, полученных ГРБС по каждому из показателей;

б) по суммарной оценке, полученной каждым ГРБС по применимым к нему показателям;

в) по средней оценке уровня финансового менеджмента ГРБС.

3.2. При анализе качества финансового менеджмента по уровню оценок, полученных ГРБС по каждому из показателей:

а) производится расчет среднего значения оценки, полученной всеми ГРБС по каждому из показателей;

б) определяются ГРБС, имеющие по оцениваемому показателю неудовлетворительные результаты;

в) определяются ГРБС, имеющие по оцениваемому показателю наилучший результат.

3.3. Расчет среднего значения оценки по каждому из показателей (SP_j) производится по следующей формуле:

$$SP_j = \sum K_{jn} / n, \text{ где:}$$

K_{jn} - значение оценки показателя по n -му ГРБС;

j - номер показателя;

n - общее количество ГРБС, к которым применим данный показатель.

Расчет средних значений по группам показателей не производится.

3.4. ГРБС имеет по оцениваемому показателю неудовлетворительные результаты в одном из следующих случаев:

а) если среднее значение оценки всех ГРБС (SP_j) больше 3 баллов, при

финансового менеджмента ГРБС, составляется по форме согласно приложению № 3 к Порядку.

Оценка среднего уровня качества финансового менеджмента ГРБС (MR) рассчитывается по следующей формуле:

$$MR = \text{SUM } R / n, \text{ где:}$$

SUM R - сумма рейтинговых оценок ГРБС, принявших участие в оценке качества финансового менеджмента;

n - количество ГРБС, принявших участие в оценке качества финансового менеджмента.

1	2	3	4	5	6
		носящих целевой характер из бюджетов других уровней)			достижение показателя, равного 100 процентов
		$P1 \geq 50$		5,0	
		$P1 \geq 40$		4,0	
		$P1 \geq 30$		3,0	
		$P1 \geq 20$		2,0	
		$P1 \geq 10$		1,0	
		$P1 < 10$		0,0	
1.2.	Качество планирования бюджетных ассигнований	$P2$ = количество справок ГРБС о внесении изменений в сводную бюджетную роспись, предусматривающих перемещение бюджетных ассигнований между подведомственными ему участниками бюджетного процесса (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер из бюджетов других уровней), в расчете на одно учреждение $P2 \leq 5$ $P2 \leq 7$ $P2 \leq 10$ $P2 \leq 15$ $P2 \leq 20$ $P2 > 20$	штук	5,0 4,0 3,0 2,0 1,0 0,0	позитивно оценивается наименьшее количество справок ГРБС о внесении изменений в сводную бюджетную роспись, предусматривающих перемещение бюджетных ассигнований между подведомственными ему участниками бюджетного процесса (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер из бюджетов других уровней), в расчете на одно учреждение. Целевым ориентиром является достижение показателя, равное 0
1.3.	Доля бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам,	$P3 = S_{му} / S * 100$, где; $S_{му}$ - объем бюджетных ассигнований ГРБС на очередной финансовый год на предоставление муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам	процентов		позитивно оценивается доля бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам, оказываемых в

1	2	3	4	5	6
		$P4 \leq 8$		1,0	
		$P4 > 10$		0,0	
2. Качество исполнения бюджета					
2.1.	Уровень исполнения расходов ГРБС за счет средств бюджета района (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер из бюджетов других уровней)	$P5 = P_{ки} / P_{пр} * 100$, где: $P_{ки}$ – кассовое исполнение расходов ГРБС за счет средств бюджета района (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер из бюджетов других уровней) в отчетном периоде; $P_{пр}$ – плановые расходы ГРБС за счет средств бюджета района (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер из бюджетов других уровней) в отчетном периоде $P5 = 100$ $P5 \geq 90$ $P5 < 90$	- "		позитивно оценивается уровень исполнения расходов за счет средств районного бюджета не менее 90 процентов Целевым ориентиром является достижение показателя, равного 100 процентов
2.2.	Равномерность расходов	$P6 = (P_{ки} (4 \text{ кв.}) - P_{ср}) * 100 / P_{ср}$, где: $P_{ки} (4 \text{ кв.})$ – кассовое исполнение расходов ГРБС за счет средств бюджета района (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер из краевого бюджета) в IV квартале отчетного года; $P_{ср}$ - средний объем кассовых расходов ГРБС за I - III кварталы отчетного года (без учета субвенций,	- "	5,0 3,0 0,0	показатель выявляет концентрацию расходов ГРБС в IV квартале отчетного финансового года Целевым ориентиром для ГРБС является значение показателя, при котором кассовые расходы в 4 квартале не превышают средний объем кассовых расходов за I - III кварталов более чем на 30 процентов

1	2	3	4	5	6
	ГРБС имеющих подведомственные учреждения)				
4.4.	Наличие локального акта ГРБС об организации ведомственного финансового контроля	Р15 – наличие локального акта ГРБС об организации ведомственного финансового контроля Р15 – отсутствие локального акта ГРБС об организации ведомственного финансового контроля	- " -	5,0 0,0	позитивно оценивается наличие локального акта ГРБС об организации ведомственного финансового контроля, устанавливающего процедуру и порядок осуществления финансового контроля
5. Прозрачность бюджетного процесса					
5.1.	Размещение на официальном сайте информации о муниципальных программах и итогах их реализации	Р16 - наличие на официальном сайте администрации района правового акта об утверждении и информации о реализации муниципальной программы, разработчиком которой является ГРБС Р16 - отсутствие на официальном сайте администрации района правового акта об утверждении и информации о реализации муниципальной программы, разработчиком которой является ГРБС	- " -	5,0 0,0	позитивно оценивается размещение на официальном сайте информации о муниципальных программах и итогах их реализации
5.2.	Удельный вес муниципальных учреждений, подведомственных ГРБС, разместивших информацию на сайте www.bus.gov.ru в сети Интернет	Р17 = $U_p / U * 100$, где: U_p - количество муниципальных учреждений, подведомственных ГРБС, разместивших информацию на сайте www.bus.gov.ru в сети Интернет; U - общее количество учреждений, подведомственных ГРБС	процентов		позитивно оценивается размещение на официальном сайте www.bus.gov.ru в сети Интернет информации о муниципальных учреждениях
		Р17 ≥ 95		5,0	
		Р17 ≥ 80		3,0	