



АДМИНИСТРАЦИЯ
ХАБАРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.03.2023

318

№

г. Хабаровск

Об утверждении Положения о Хабаровском муниципальном районном звене Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениями Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Законом Хабаровского края от 01.03.1996 № 7 «О защите населения и территории Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениями Правительства Хабаровского края от 21.07.2010 № 184-пр «Об утверждении Положения о Хабаровской территориальной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 21.07.2010 № 185-пр «Об утверждении Перечня сил постоянной готовности Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», администрация Хабаровского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Хабаровском муниципальном районном звене Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Признать утратившим силу постановление главы Хабаровского муниципального района от 15.03.2006 № 53 «Об утверждении Положения о районном звене предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Хабаровского муниципального района Хабаровской краевой подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

3. Управлению по обеспечению деятельности администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края (Бокач А.В.) размес-

тить настоящее постановление на официальном сайте администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края и опубликовать в информационном бюллетене «Вестник Хабаровского района».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края Харина А.С.

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

И.о. главы администрации района



Т.М. Луговская

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
Хабаровского муниципального
района Хабаровского края

от 15.03.2023 № 318

ПОЛОЖЕНИЕ

о Хабаровском муниципальном районном звене Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Настоящее Положение о Хабаровском муниципальном районном звене Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Положение) определяет порядок организации и функционирования Хабаровского муниципального районного звена Хабаровской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Хабаровского муниципального района Хабаровского края (далее – районное звено ТП РСЧС).

2. Районное звено ТП РСЧС объединяет органы управления, силы и средства администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края (далее – администрация района) и организаций, расположенных на территории Хабаровского муниципального района Хабаровского края, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС), и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Хабаровского края в области защиты населения и территорий от ЧС.

3. Координационными органами районного звена ТП РСЧС являются:

- на муниципальном уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Хабаровского муниципального района (далее – КЧС и ОПБ района);

- на объектовом уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций (далее – КЧС и ОПБ организаций).

4. Образование, реорганизация и упразднение КЧС и ОПБ района и организаций, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответствующими решениями

главы Хабаровского муниципального района – председателем КЧС и ОПБ района и руководителями организаций – председателями КЧС и ПБ организаций соответственно, в рамках своих полномочий.

5. Постоянно действующими органами управления районного звена ТП РСЧС являются:

- на муниципальном уровне – отдел по вопросам безопасности и гражданской защиты администрации района;
- на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны (далее – ГО).

6. Органами повседневного управления районного звена ТП РСЧС являются:

- на муниципальном уровне – Единая дежурно-диспетчерская служба Хабаровского муниципального района Хабаровского края (далее – ЕДДС района);
- на объектовом уровне – дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

7. Размещение органов управления районного звена ТП РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

8. Органы повседневного управления районного звена ТП РСЧС создаются для обеспечения деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Хабаровского края, органов местного самоуправления и организаций, расположенных на территории Хабаровского муниципального района Хабаровского края (далее – район) в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС, и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. К силам и средствам районного звена ТП РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства организаций и предприятий, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

10. В состав сил и средств районного звена ТП РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности).

Состав сил и средств постоянной готовности районного звена ТП РСЧС утверждается организационно-распорядительным документом администрации района.

Состав сил и средств постоянной готовности определяют создающие их организации и предприятия, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координацию деятельности сил и средств районного звена ТП РСЧС, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ и аварийно-восстановительных работ на территории района, осуществляет руководитель оперативного штаба, назначаемый решением КЧС и ОПБ района либо решением главы района.

11. Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации ЧС осуществляется:

- в соответствии с Планом предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Хабаровского муниципального района Хабаровского края и планами организаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;

- в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях;

- по решению главы района – председателя КЧС и ОПБ района и руководителей организаций и предприятий.

Аварийно-спасательные формирования общественных объединений могут участвовать в ликвидации ЧС под руководством соответствующих органов управления единой системы.

12. Подготовка работников органов местного самоуправления и организаций, включенных в состав органов управления районного звена ТП РСЧС, организуется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны». Методическое руководство, координацию и контроль за подготовкой населения в области защиты от ЧС осуществляет ГУ МЧС России по Хабаровскому краю.

13. Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на ЧС и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий ГУ МЧС России по Хабаровскому краю, органами государственного надзора и контроля, а также федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Хабаровского края, органами местного самоуправления и организациями, создающими указанные службы и формирования.

14. Для ликвидации ЧС природного и техногенного характера создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов администрации района и организаций, расположенных на территории района.

Порядок создания, номенклатура, объем использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов, а также контроль за их созданием, хранением определяется соответствующим постановлением администрации района и решениями руководителей организаций.

15. Управление районным звеном ТП РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил районного звена ТП РСЧС.

Приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, приостановление или ограничение использования этих сетей и средств связи во время ЧС осуществляется администрацией района и ГУ МЧС России по Хабаровскому краю в установленном порядке.

16. Информационное обеспечение в районном звене ТП РСЧС осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о ЧС природного и техногенного характера, происшествиях используется единый номер вызова экстренных оперативных служб «112» и телефонные номера ЕДДС района.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территории района от ЧС и обеспечения пожарной безопасности осуществляется оперативными штабами КЧС и ОПБ района, администрациями городского, сельских поселений района и организациями в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

17. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС осуществляется на основе планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций администрации Хабаровского муниципального района Хабаровского края и организаций района.

Организационно-методическое руководство планированием действий в рамках районного звена ТП РСЧС осуществляет ГУ МЧС России по Хабаровскому краю.

18. При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах или территории района органы управления и силы районного звена ТП РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

19. Решением главы района и решениями руководителей организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов

управлений и сил районного звена ТП РСЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- режим повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

20. Для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;
- границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация или границы зоны чрезвычайной ситуации;
- перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;
- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Должностные лица администрации района и руководители организаций обязаны разработать и использовать порядок оповещения населения через средства массовой информации, по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также о мерах по обеспечению безопасности населения.

21. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, решением главы района и решениями руководителей отменяются установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

22. Основными мероприятиями, проводимыми органами повседневного управления районного звена ТП РСЧС, являются:

- в режиме повседневной деятельности:
 - изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;
 - сбор, обработка и обмен информацией по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
 - разработка и реализация целевых, технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
 - планирование действий органов управления и сил районного звена ТП РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
 - подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций,

в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- контроль и руководство за созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещение и возвращение соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечение населения в чрезвычайной ситуации;

- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработка мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил районного звена ТП РСЧС на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам районного звена ТП РСЧС данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств районного звена ТП РСЧС в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

- оповещение руководителей исполнительных органов государственной власти Хабаровского края, органов местного самоуправления и органи-

заций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств районного звена ТП РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия администраций органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

- информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, о порядке восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

23. При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации устанавливается один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее – уровень реагирования):

- объектовый уровень реагирования устанавливается решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

- местный уровень реагирования устанавливается решением главы района при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления района.

24. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил районного звена ТП РСЧС главой района – председателем КЧС и ОПБ района, главами городского, сельских поселений района и руководителями организаций, расположенных на территории района определяется руководитель работ по ликвидации ЧС, а также принимаются дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС:

- ограничение доступа людей и транспортных средств на территорию, где существует угроза возникновения ЧС, а также в зону ЧС;
- использование резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера на территории района, за исключением государственного материального резерва;
- использование транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
- приостановление деятельности организаций, оказавшихся в зоне ЧС, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данных организаций и иных граждан, находящихся на их территориях.

При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, решением главы района – председателем КЧС и ОПБ района и решениями руководителей организаций отменяются установленные уровни реагирования.

25. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера подразделяются на:

- чрезвычайную ситуацию локального характера;
- чрезвычайную ситуацию муниципального характера;
- чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера;
- чрезвычайную ситуацию регионального характера.

26. Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации ЧС и организацию их взаимодействия осуществляет руководитель оперативного штаба или лицо его замещающее, а также руководители работ объектов по ликвидации ЧС.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают полномочия руководителей работ по ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации ЧС, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС в соответствии с Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Руководители работ по ликвидации ЧС по согласованию с органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возникла ЧС, устанавливают границы зоны ЧС, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителей работ по ликвидации ЧС являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне ЧС, если иное

не предусмотрено Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

27. В случае необходимости руководители работ по ликвидации ЧС вправе самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:

- проведения эвакуационных мероприятий;
- остановки деятельности организаций, находящихся в зоне ЧС;
- проведения аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне ЧС;
- ограничения доступа людей в зону ЧС;
- вывод в установленном порядке резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне ЧС, за исключением материальных ценностей государственного материального резерва;
- использования средств связи и оповещения, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне ЧС;
- привлечения к проведению работ по ликвидации ЧС нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;
- принятия других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.

28. Финансовое обеспечение функционирования районного звена ТП РСЧС осуществляется на каждом уровне за счет средств соответствующего бюджета и собственников (пользователей) имущества в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств.

При недостаточности указанных средств и в целях оперативной ликвидации последствий ЧС администрация района вправе обращаться в Правительство Хабаровского края с просьбой о выделении средств из целевого финансового резерва на предупреждение и ликвидацию последствий ЧС.
