



АДМИНИСТРАЦИЯ
ХАБАРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.12.2020 № 1227

г. Хабаровск

Об основных направлениях¹ долговой политики Хабаровского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов

В целях эффективного управления муниципальным долгом Хабаровского муниципального района, администрация Хабаровского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Хабаровского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Хабаровского муниципального района от 18.12.2019 № 1539 «Об основных направлениях долговой политики Хабаровского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов».

3. Управлению по обеспечению деятельности администрации Хабаровского муниципального района (Бокач А.В.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Хабаровского муниципального района и опубликовать в информационном бюллетене «Вестник Хабаровского района».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника Финансового управления администрации Хабаровского муниципального района Гусеву О.А.

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования) и распространяется на правоотношения, возникающие с 01.01.2021.

Глава района



А.П. Яц

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Хабаровского муниципального
района
от 08.12.2020 № 1227

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Хабаровского муниципального района на 2021 год
и плановый период 2022 – 2023 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Хабаровского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов определяют цели и приоритеты деятельности администрации Хабаровского муниципального района (далее – администрация района) в области управления муниципальным долгом Хабаровского муниципального района (далее – район), основаны на необходимости поддержания объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения районом обязательств по его погашению и обслуживанию и, при этом, позволяющем решать неотложные задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации, а также в основных направлениях деятельности администрации района.

2. Итоги реализации долговой политики района

По итогам исполнения бюджета Хабаровского муниципального района (далее – бюджет района) за 2019 год ограничения по уровню дефицита, параметров предельного объема муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, соблюдены.

Сумма муниципального долга по состоянию на 01.01.2020 составила 7,35 млн. рублей. Долг по бюджетному кредиту, предоставленному министерством ЖКХ Хабаровского края в 2014 году, связан с осуществлением мероприятий по обеспечению поставок топлива. Обязательства по погашению бюджетного кредита выполняются в полном объеме согласно графику реструктуризации и без нарушения сроков оплаты.

Сложная экономическая ситуация не позволила рассчитывать на полное и своевременное исполнение в 2020 году всех бюджетных обязательств без привлечения заемных средств. Районом был получен бюджетный кредит на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении консолидированного бюджета района в размере 34,43 млн. рублей. В октябре 2020 года подписано соглашение о реструктуризации данного кредита, с переносом срока погашения задолженности на период с 2021 по 2023 годы ежегодно равными долями с возможностью досрочного погашения.

Реструктуризация бюджетного кредита на покрытие временного кассового разрыва позволила привести значение показателя «Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования края» в соответствие с требованиями Порядка проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 11.12.2019 № 530-пр (далее – Порядок). Показатель составляет 0 %.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком, министерством Финансов Хабаровского края проведена оценка долговой устойчивости муниципальных образований края. По результатам проведенной оценки район отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В 2020 году продолжена работа по реализации долговой политики района в рамках эффективного управления муниципальным долгом района с достижением показателей (индикаторов), предусмотренных муниципальной программой Хабаровского муниципального района «Управление муниципальными финансами Хабаровского муниципального района на период до 2023 года», утвержденной постановлением района от 19.08.2016 № 775.

Как следствие, ожидаемый на конец 2020 года объем муниципального долга района не превысит предельный объем муниципального долга района, установленный решением о бюджете района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Требования бюджетного законодательства Российской Федерации к объему расходов на обслуживание муниципального долга и к структуре муниципального долга района по ожидаемым итогам исполнения бюджета района за 2020 год будут соблюдены.

Показатели долговой нагрузки на бюджет района за 2019 – 2020 годы представлены в таблице № 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение бюджета района	
		2019 год (факт)	2020 год (план)
1.	Отношение объема муниципального долга района к общему объему доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений, %	1,743	1,356
2.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга района в общем объеме расходов бюджета района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	0,000	0,001

В течение 2020 года расчеты по долговым обязательствам района производятся своевременно и в полном объеме. Возникновения просроченных долговых обязательств района не допущено.

Структура муниципального долга района и расходы на его обслуживание представлена в таблице 2.

Таблица 2
млн. рублей

Наименование	2019 год (факт)	2020 год (оценка)	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6
Бюджетные кредиты, привлеченные из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,00	34,43	0,00	0,00	0,00
Муниципальный долг, всего	7,35	41,21	29,18	17,13	5,09
Расходы на обслуживание муниципального долга	0,00	0,02	0,04	0,02	0,01

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2021 – 2023 годы

К основным факторам, определяющим характер и направления долговой политики, будут относиться:

- соблюдение условий дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов;

- выполнение плана мероприятий по росту доходного потенциала района, оптимизации расходов бюджета и совершенствованию долговой политики на период до 2024 года, утвержденного постановлением администрации района от 01.10.2019 № 1218 «О программе оздоровления муниципальных финансов Хабаровского муниципального района на период до 2024 года».

4. Цели и задачи долговой политики района

Основная цель долговой политики района заключается в эффективном управлении муниципальным долгом района, предполагающем поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет района и последующее снижение темпов роста объема долговых обязательств района, а также расходов на обслуживание муниципального долга района.

Умеренная долговая нагрузка на бюджет района означает способность обеспечить исполнение всех принятых расходных обязательств района, сохранив при этом устойчивость бюджета района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ключевыми задачами долговой политики района, направленными на достижение цели долговой политики района (далее – ключевые задачи), являются:

- обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга района при безусловном выполнении принятых расходных обязательств района;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга

района;

- обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам района в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств района;

- сокращение рисков наступления гарантийных случаев по предоставленным муниципальным гарантиям района;

- повышение прозрачности управления муниципальным долгом района и доступности информации о муниципальном долге района.

5. Основные направления деятельности по достижению поставленных цели и задач долговой политики района

Реализация долговой политики района будет осуществляться в рамках решения ключевых задач с достижением показателей (индикаторов), предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами Хабаровского муниципального района на период до 2023 года», утвержденной постановлением администрации района от 19.08.2016 № 775.

Планируется осуществлять мероприятия, направленные на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района, повышение качества бюджетного планирования и исполнения районного бюджета, оптимизацию расходов районного бюджета.

Также планируется не допускать принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

Для снижения рисков, связанных с неисполнением юридическими лицами и муниципальными образованиями района обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями района, планируется приостановить предоставление муниципальных гарантий района на период 2021 – 2023 годов.

В целях повышения прозрачности управления муниципальным долгом района и обеспечения доступности информации о муниципальном долге района, планируется осуществлять публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств района путем размещения данной информации на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://khabrayon.khabkrai.ru>.

Повышению долговой устойчивости района будет способствовать реализация районом Программы оздоровления муниципальных финансов Хабаровского муниципального района на период до 2024 года, утвержденной постановлением администрации района от 01.10.2019 № 1218 «О программе оздоровления муниципальных финансов Хабаровского муниципального района на период до 2024 года».

6. Инструменты реализации долговой политики

Перечень инструментов реализации долговой политики района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, сформированный на основании структуры муниципального долга, включает следующие инструменты:

1. Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществом использования данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие сократить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга.

2. Привлечение бюджетных кредитов для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета района.

Использование данного инструмента под 0,1 % годовых сроком до 90 дней также позволяет снизить расходы на обслуживание муниципального долга.

7. Потенциальные риски долговой политики района

Основными рисками при реализации долговой политики района являются:

- риск недостаточного поступления доходов в бюджет района на финансирование расходов;
- процентный риск – риск увеличения объема расходов на обслуживание долга вследствие изменения процентных ставок;
- риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществлять на приемлемых условиях новые заимствования для погашения имеющихся долговых обязательств.

С целью снижения указанных выше рисков, реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета района прошлых лет. Также планируется проводить оптимизацию структуры муниципального долга, проведение различных действий с долговыми обязательствами (досрочное погашение).

Учитывая, что привлечение кредитов от кредитных организаций сопряжено с достаточно большим объемом расходов бюджета района на их обслуживание и подвержено риску увеличения этих расходов из-за возможного роста процентных ставок за пользование кредитами от кредитных организаций, район не использует кредиты, привлеченные от кредитных организаций в связи с ограниченными доходными источниками.
