



АДМИНИСТРАЦИЯ
ХАБАРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.06.2019 № 704

г. Хабаровск

Об организации в администрации Хабаровского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

В соответствии с распоряжением Губернатора Хабаровского края от 22.02.2019 № 55-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края», администрация Хабаровского муниципального района
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации в администрации Хабаровского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение).

2. Определить уполномоченным органом за внедрение в администрации Хабаровского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, юридическое управление администрации Хабаровского муниципального района.

3. Юридическому управлению администрации Хабаровского муниципального района (Фадеева Е.А.):

а) проводить мероприятия, предусмотренные пунктом 3.1 Положения, начиная с 4 квартала 2019 года;

б) представлять в Министерство экономического развития Хабаровского края доклад об антимонопольном комплаенсе, подготовка которого предусмотрена Разделом 5 Положения, ежегодно, начиная с 2020 года.

4. Управлению по обеспечению деятельности администрации Хабаровского муниципального района (Кузнецов А.Ю.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Хабаровского муниципального района и опубликовать в информационном бюллетене «Вестник Хабаровского района».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Глава района



А.П. Яц

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
Хабаровского муниципального
района
от 28.06.2019 № 704

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации в администрации Хабаровского муниципального района
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

1. Общие положения

1.1. Положение об организации в администрации Хабаровского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям, антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности администрации Хабаровского муниципального района (далее – администрация района) требованиям:

- антимонопольного законодательства и профилактики нарушений;
- антимонопольного законодательства в деятельности администрации района.

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции;

«антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации района;

«коллегиальный орган» – совещательный орган (комиссия) по соблюдению требований антимонопольного законодательства в администрации района;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченный орган» – юридическое управление администрации района, осуществляющее внедрение и контроль исполнения в администрации района антимонопольного комплаенса;

«хозяйствующий субъект» – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

1.3. Задачи антимонопольного комплаенса в администрации района:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности администрации района требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в администрации района антимонопольного комплаенса.

1.4. При организации антимонопольного комплаенса администрация района руководствуется следующими принципами:

- а) заинтересованность руководства администрации района в эффективности антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации района антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой Хабаровского муниципального района (далее – глава района), который:

- а) утверждает положение об антимонопольном комплаенсе, а также иные документы администрации района, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение служащими администрации района правил антимонопольного комплаенса;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. К компетенции уполномоченного органа относятся следующие функции:

а) подготовка и представление главе района проекта правового акта об антимонопольном комплаенсе в администрации района, проектов правовых актов о внесении изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе, а также иных документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников администрации района, разработка предложений по его исключению;

г) консультирование сотрудников администрации района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими органами и структурными подразделениями администрации района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) инициирование и организация внутренних проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них в порядке, установленном действующим законодательством;

ж) информирование главы района о подготовке в администрации района документов, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

з) взаимодействие с коллегиальным органом, обеспечение подготовки, направления на рассмотрение в коллегиальный орган и подписание главой района проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

и) взаимодействие с антимонопольным органом и оказание ему содействия в части решения вопросов, связанных с проводимыми антимонопольным органом мероприятиями.

2.3. Состав коллегиального органа (комиссии) по соблюдению требований антимонопольного законодательства в администрации района утверждается распоряжением администрации района.

2.4. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченный орган проводит:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации района за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, решений, предписаний и штрафов);

б) анализ нормативных правовых актов, подготовленных органами и структурными подразделениями администрации района, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов;

в) анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами и структурными подразделениями администрации района, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов;

г) определение уровня рисков нарушений антимонопольного законодательства (далее – риски нарушения АМЗ).

По результатам проведения мероприятий, указанных в настоящем пункте, уполномоченный орган готовит аналитическую справку, содержащую результаты проведенного анализа, по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению, которая подлежит представлению главе района не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным.

3.2. При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации района за предыдущие три года реализуются следующие мероприятия:

а) сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства в органах и структурных подразделениях администрации района;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией района на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении анализа нормативных правовых актов, подготовленных органами и структурными подразделениями администрации района, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов, реализуются следующие мероприятия:

а) подготовка исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации района (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, и его размещение на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»);

б) размещение на официальном сайте администрации в сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций

и граждан по перечню актов (в срок не позднее 30 июня отчетного года) относительно их соответствия антимонопольному законодательству;

в) сбор замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов (в срок не позднее 31 августа отчетного года);

г) анализ представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (в срок не позднее 30 октября отчетного года).

3.4. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации района на соответствие требованиям антимонопольного законодательства осуществляется при:

а) проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, в порядке, установленном администрацией района;

б) проведении независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов (за исключением проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности), в порядке, установленном администрацией района.

Анализ проектов нормативных правовых актов администрации района осуществляется органами и структурными подразделениями на постоянной основе в течение всего отчетного года.

Заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, содержащие замечания к проекту нормативного правового акта, направляются структурным подразделением, являющимся разработчиком проекта нормативного правового акта, в юридическое управление администрации района.

3.5. При определении уровня рисков нарушений АМЗ осуществляются следующие мероприятия:

а) описание рисков нарушения АМЗ с определением причин и условий их возникновения;

б) присвоение каждому риску нарушения АМЗ соответствующего уровня в соответствии с приложением № 2 к настоящему Положению.

3.6. Информация о проведении мероприятий, предусмотренных настоящим разделом, включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Ключевые показатели эффективности и порядок оценки антимонопольного комплаенса

4.1. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса устанавливаются для органов и структурных подразделений администрации района в соответствии с приложением № 3 к настоящему Положению.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса проводится ежегодно уполномоченным органом.

4.2. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Доклад об антимонопольном комплаенсе

5.1. Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе осуществляется уполномоченным органом в срок не позднее 01 февраля года, следующего за отчетным.

5.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушений АМЗ;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушений АМЗ;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Проект доклада согласовывается главой района (а в его отсутствие лицом, его замещающим) и не позднее семи дней после его согласования представляется на утверждение коллегиальному органу.

5.3. Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 20 февраля года, следующего за отчетным.

Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации района в сети «Интернет» и одновременно направляется в Министерство экономического развития Хабаровского края не позднее 25 февраля года, следующего за отчетным.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Положению
об организации в администрации
Хабаровского муниципального
района системы внутреннего
обеспечения соответствия требо-
ваниям антимонопольного зако-
нодательства (антимонопольного
комплаенса)

Выявление рисков нарушения
антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)
при реализации установленных функций и полномочий
в администрации района

Наименование товарного рынка (отрасли экономики) в установленной сфере деятельности	Основные функции и полномочия структурного подразделения администрации Хабаровского муниципального района	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, устанавливающих, регламентирующих реализацию функций, полномочий структурного подразделения администрации Хабаровского муниципального района	Сведения о жалобах, об актах протестного реагирования, актах контрольно-надзорных органов о нарушении структурным подразделением администрации Хабаровского муниципального района норм антимонопольного законодательства	Результаты рассмотрения документов, указанных в графе 4
1	2	3	4	5

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Положению
об организации в администрации
Хабаровского муниципального
района системы внутреннего
обеспечения соответствия требо-
ваниям антимонопольного зако-
нодательства (антимонопольного
комплаенса)

Уровни рисков
нарушений антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска	Функции и полномо- чия, при реализа- ции которых возмо- жен комплаенс-риск соответствующего уровня	Возможные риски <*> нарушения анти- монопольного зако- нодательства, их классификация
1	2	3	4
Низкий уро- вень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администра- ции Хабаровского муницип- ального района по разви- тию конкуренции, вероят- ность выдачи предупре- ждения, возбуждения дела о нарушении антимоно- польного законодатель- ства, наложения штрафа отсутствует	разработка доку- ментов стратегиче- ского планирова- ния, муниципаль- ных программ; проведение прове- рок исполнения со- глашений, инве- стиционных про- грамм, независи- мой оценки каче- ства услуг, кура- торство подведом- ственных учрежде- ний	создание дискри- минационных или преимуществен- ных условий для отдельных катего- рий хозяйствую- щих субъектов (статья 15 Феде- рального закона от 26.07.2006 № 135- ФЗ «О защите кон- куренции» (далее – Закон 135-ФЗ)
Незначитель- ный уровень	вероятность выдачи адми- страции Хабаровского муниципального района предупреждения	обеспечение ра- боты совещатель- ных органов, ко- миссий, принима- ющих решения (рекомендации) о предоставлении муниципальной поддержки, введе- нии налоговых льгот; проведение конкурсов на полу- чение грантов, суб- сидий	создание дискри- минационных или преимуществен- ных условий для отдельных катего- рий хозяйствую- щих субъектов (статья 15 Закона 135-ФЗ)
Существен- ный уровень	вероятность выдачи адми- страции Хабаровского муниципального района предупреждения и возбу- ждения в отношении него дела о нарушении антимо- нопольного законодатель- ства	контрольно- надзорная деятель- ность, регулирова- ние цен, тарифов, выдача согласова- ний; проведение проверок расхо- дания бюджетных	введение ограни- чений, необосно- ванное препят- ствование осу- ществлению дея- тельности, созда- ние дискримина- ционных условий,

		средств; ведение реестров поставщиков услуг	проведение проверок по вопросам, не относящимся к компетенции (статья 15 Закона 135-ФЗ)
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации Хабаровского муниципального района предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечение его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)	лицензирование, аккредитация, квотирование, предоставление преференций; разработка нормативных правовых актов (далее – НПА), регламентирующих деятельность хозяйствующих субъектов, принятие правовых актов по утверждению нормативов, стандартов; проведение конкурсов на право заключения соглашений по осуществлению деятельности;	введение ограничений, истребование документов, непредусмотренных НПА, необоснованное препятствование осуществлению деятельности, создание дискриминационных условий (статья 15 Закона 135-ФЗ)
		осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд; предоставление в пользование муниципального имущества, проведение обязательных торгов	заключение соглашений, ограничивающих конкуренцию (статья 16 Закона 135-ФЗ). Ограничение доступа, создание преимущественных условий (статья 17 Закона 135-ФЗ). Особенности заключения договоров с финансовыми организациями (статья 18 Закона 135-ФЗ)

<*> Перечень возможных рисков не является исчерпывающим

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к Положению
об организации в администрации
Хабаровского муниципального
района системы внутреннего
обеспечения соответствия требо-
ваниям антимонопольного зако-
нодательства (антимонопольного
комплаенса)

Ключевые показатели
эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

№	Наименование показателя	Значение пока- зателя к 2020 году
1	2	3
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (по сравнению с 2017 годом)	
2	Доля проектов нормативных правовых актов администрации Хабаровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, %	
3	Доля нормативных правовых актов администрации Хабаровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, %	
4	Доля сотрудников администрации Хабаровского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, %	